

УДК656.7.073.436:351.753 (045)

С.Т.Лукьянов, Г.В.Шарай, В.Г.Шматков, И.А.Чернявский

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕВОЗОК ОПАСНЫХ ГРУЗОВ В УКРАИНЕ

Рассмотрены виды опасных грузов и вопросы обеспечения безопасной перевозки таких грузов на воздушном транспорте.

Во всем мире опасные грузы постоянно перевозятся воздушным транспортом. Перевозка одних опасных грузов запрещена в нормальных условиях, однако они могут перевозиться по специальному разрешению соответствующих государств. Перевозка других опасных грузов ограничена только грузовыми воздушными судами. Некоторые опасные грузы представляют особую опасность при перевозке любым воздушным судном. Но большинство опасных грузов может перевозиться как на пассажирских, так и на грузовых воздушных судах при условии соблюдения требуемых условий.

Всего существует девять классов опасных грузов:

- взрывчатые вещества;
- газы;
- легковоспламеняющиеся жидкости;
- легковоспламеняющиеся твердые вещества;
- окислители и органические перекиси;
- токсические и инфекционные вещества;
- радиоактивные вещества;
- коррозионные вещества;
- прочие опасные вещества.

Перечисленные опасные грузы не имеют какого-либо старшинства или приоритета друг перед другом по степени опасности.

Обычно происшествия возникают из-за нарушений правил перевозки опасных грузов, однако при соблюдении правил перевозки опасных грузов маловероятно, что могут возникнуть какие-либо инциденты.

В настоящее время украинские эксплуатанты выполняют значительный объем перевозки грузов, попадающих под категорию "опасных".

Такие перевозки регламентируются определенными нормами и правилами Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации воздушного транспорта (ИКАО), международными соглашениями и законодательством Украины. Однако за последние два года участились случаи несанкционированных перевозок опасных грузов и изделий военного назначения эксплуатантами гражданской авиации стран-членов ИКАО, что привело к аресту воздушных судов и экипажей из-за неправильного выполнения установленной процедуры оформления этого вида перевозок.

Усиление борьбы с терроризмом в мире, специфические особенности организации перевозок опасных грузов являются необходимостью при обеспечении такого рода полетов, соблюдении условий конфиденциальности. В качестве наглядного примера приведем случаи арестов в текущем году российских самолетов Ан-124 в Азербайджане, перевозящего военную технику, Ан-12 в Казахстане, перевозящего взрывчатку для взрывных работ, украинских самолетов Ан-12 в Туркмении и Ан-26 в Молдавии. При этом экипажи, как правило, не знали собственных прав и обязанностей, правил перевозки опасных грузов и были не подготовлены к такого рода событиям.

Подобные нарушения стали возможными из-за недостаточно внимательного отношения, а в отдельных случаях полного незнания специалистами и руководством авиакомпаний действующих норм и правил, которые регламентируются Приложением 18 к Чикагской конвенции по международной гражданской авиации "Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху", "Техническими инструкциями по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху" ИКАО и "Правилами перевозки опасных грузов" ИАТА.

Данные документы основываются на соответствующей нормативной документации ООН, которая включает в себя "Рекомендации по перевозке опасных грузов" Комитета экспертов ООН и "Правил перевозки радиоактивных веществ" Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

В статье 63 Воздушного кодекса Украины говорится, что перевозка опасных грузов регламентируется специальными правилами, которые устанавливаются органами государственного регулирования деятельности авиации Украины, а статья 8 определяет, что сфера действия международных правил является приоритетом для Украины, которая является членом ИКАО с 1992 года.

К сожалению, на Украине до сих пор не принят закон о перевозке опасных грузов, проект которого уже во второй редакции не рассмотрен Верховной Радой. В то же самое время в Уголовном кодексе Украины существует шесть статей об ответственности за нарушения, связанные с перевозкой опасных грузов, причем некоторые из них предусматривают уголовную ответственность до 12 лет тюремного заключения.

В этой связи Государственная авиационная администрация Украины предпринимает активные действия по обеспечению перевозки опасных грузов. В прошлом году были направлены на учебу по перевозке опасных грузов в Великобританию несколько авиационных специалистов, которые успешно завершили обучение и получили соответствующие свидетельства.

В гражданской авиации Украины создана и действует система государственного регулирования авиаперевозок опасных грузов, которая базируется на международных и национальных нормативных документах и включает в себя:

совокупность официальных действий авиационной администрации Украины при решении вопроса о предоставлении права авиаперевозчику на перевозку опасных грузов;

разрешительную систему;

государственный надзор за обеспечением безопасной перевозки опасных грузов по воздуху.

Реализация и обеспечение этой системы проводится в тесном сотрудничестве с различными ведомствами Украины.

На переходном этапе интеграции украинских авиаперевозчиков в мировую систему важное место занимает проблема подготовки и повышения квалификации авиационного персонала. В Украине уже начата подготовка персонала, деятельность которых связана с перевозкой опасных грузов. Такая подготовка проводится на базе Украинского центра обеспечения полетов, который аккредитован в ИАТА. Обучение проводится по программам ИКАО и ИАТА. Персонал перевозчиков, получивший свидетельство, дающее право осуществлять авиаперевозки опасных грузов, заносится в международный реестр ИАТА.

Перевозка опасных грузов по воздуху находится на особом контроле в органах государственного регулирования деятельности авиации всех стран мира, главной задачей которых является обеспечение безопасности полетов.