

УДК 656.71.07:339(045)

В.С. Евстифеев

УПРАВЛЕНИЕ АЭРОПОРТАМИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Изложена проблема управления деятельностью аэропортов и их координации в условиях рыночной экономики.

Проведение коренных экономических реформ, направленных на переход от административной системы управления экономикой к рыночной, требует решения проблемы создания новых структур управления, обеспечивающих эффективность деятельности предприятий в новых условиях хозяйствования. Гражданская авиация Украины оказалась наименее подготовленной к решению этой проблемы. Об этом свидетельствуют постоянные изменения как в структуре, так и подчиненности авиационной власти, в формировании национальной авиакомпании (Авиалинии Украины), объединения предприятий сельхозавиации. Проблема же управления деятельностью аэропортов и их координации, которая и в развитых странах находится под постоянным вниманием, фактически опущена на региональный уровень.

С формальной точки зрения систему управления аэропортами Украины можно считать созданной. Так, в рамках Украинской государственной авиационной администрации создано Управление по сертификации и развитию аэропортов, самостоятельные аэропорты подчинены объединению «Аэропорты Украины». Однако эти структуры в меньшей степени выполняют роль органа управления, отвечающего условиям рыночной экономики, а продолжают выполнять функции административно-командного органа управления. Во-первых, само положение объединения недостаточно определено. Так, согласно Закону Украины «О предприятиях в Украине» объединения могут быть следующих видов: ассоциации, корпорации, консорциумы, концерны и другие объединения по отраслевым, территориальным и другим принципам. Ни одному из указанных видов объединение «Аэропорты Украины» не соответствует. Неопределенный статус объединения не позволяет ему оказывать существенное влияние на управление аэропортами. Согласно действующему в Украине законодательству самостоятельный управленческий орган объединения содержится исключительно за счет прибыли предприятий, входящих в объединение. В условиях резкого падения спроса на авиаперевозки только два-три аэропорта имеют возможность сформировать прибыль, и, следовательно, направить финансирование на содержание своего управленческого органа, что явно недостаточно.

Авиационная власть управления аэропортами осуществляется через Управление по сертификации и развитию аэропортов. В условиях действующего в Украине законодательства Управление имеет возможность осуществлять контрольные функции, не вторгаясь в хозяйственную деятельность аэропортов. Контрольные же функции ограничены технической стороной, т. е. содержанием аэродромов.

Решению проблемы управления аэропортами в Украине поможет рассмотрение зарубежного опыта в этом направлении. В разных странах созданы управляющие и координирующие структуры, являющиеся самостоятельными компаниями по управлению группами аэропортов. Так, например, в Вашингтоне за два столичных аэропорта несет

ответственность Управление Аэропортов Вашингтона, в столице Франции – компания АДП, в Великобритании - ВАА. Необходимо отметить, что речь в данном случае идет об управлении, а не о праве собственности. Аэропорты могут оставаться и в государственной собственности, а могут быть и приватизированы, как, например, в случае с ВАА. Вопрос приватизации аэропортов имеет самостоятельное значение и в данной статье не рассматривается. Основой организации любой системы управления является установление роли каждого из субъектов и порядок их взаимоотношений. Субъектами управления аэропортами являются: государство, местные органы самоуправления, предприятия-операторы (предприятия по управлению аэропортом). Роль государства заключается в осуществлении регулирования, планировании мероприятий по перспективному развитию, а также при необходимости посреднических функций при пересечении различных экономических интересов. От имени государства эти функции выполняют авиационные власти и их соответствующие структуры. Роль местных органов самоуправления зависит от принадлежности аэропорта. Естественно, что их роль повышается в случае владения аэропортом, а следовательно, при необходимости финансирования его деятельности. В этом случае местные органы могут иметь своих представителей в советах директоров. Кроме того, органы самоуправления принимают активное участие при решении вопросов обустройства площадей, подготовке проектов строительства или реконструкции аэропортов. Взаимоотношения между государством и предприятиями-операторами устанавливаются договором о концессии аэропорта. Принятый в Украине Закон «О концессиях» способствует внедрению такой схемы и в Украине, тем более, что Законом предусмотрена передача строительства и эксплуатация аэропортов в концессию.

Совершенствование управления аэропортами в Украине невозможно без принятия соответствующих законодательных и нормативных актов, обеспечивающих уверенность предприятий-операторов в выполнении со стороны государства договоров о концессии, направленных на снижение непроизводительных затрат аэропорта (налог на землю) и обеспечивающих возможность и гарантии его функционирования. К числу таких законов, в первую очередь, следует отнести Закон Украины «Об аэропортах». Следующим направлением совершенствования управления аэропортами является преобразование действующего объединения «Аэропорты Украины» в структуру рыночного типа – корпорацию (холдинг). Такая работа объединением проводится. Преобразование объединения позволит улучшить работу по подготовке программ развития аэропортов, сконцентрировать все проблемы по развитию аэропортов Украины и подготовить соответствующие законодательные и нормативные акты.

Стаття надійшла до редакції 30 вересня 1999 року.