

УДК 656:939.5:339.9

А.Н. Мамаева

ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПЕРЕВОЗКАМИ УКРАИНЫ

Показана актуальность формирования комплексной системы государственного управления международными перевозками Украины и её влияние на эффективность функционирования транспортных структур, обслуживающих внешнеторговый оборот страны. Приведены методы государственного управления международными перевозками, которые могут быть положены в основу этой системы.

Политика государства в сфере транспортной внешнеэкономической деятельности должна быть направлена на создание благоприятных условий для развития и повышения эффективности внешнеэкономических транспортных связей с целью укрепления позиций Украины на международном рынке перевозок и транспортных услуг. Для достижения поставленной цели необходимо:

- создание паритетных условий для развития транспортных внешнеэкономических связей для зарубежных партнеров и резидентов Украины;
- формирование благоприятного инвестиционного режима для иностранных инвесторов и предпринимателей;
- расширение интеллектуальных связей национального транспортного комплекса со странами СНГ, европейскими странами и мировой транспортной системой;
- защита интересов отечественных перевозчиков и предпринимателей в сфере транспортных услуг для обеспечения экономической безопасности страны;
- создание условий для технической модернизации и организационно-управленческой реконструкции транспортного комплекса для выхода на мировые стандарты и нормы транспортного обслуживания и перевозок;
- стимулирование экспорта перевозок и транспортных услуг на основе роста экспортного потенциала страны;
- формирование условий для развития рыночных отношений в сфере транспортных перевозок и услуг, конкуренции между предпринимателями и демополизация транспортного комплекса;
- унификация национального транспортного законодательства в соответствии с нормами международного транспортного права.

Одним из основных условий успешного решения поставленной задачи является формирование системы государственного управления международными транспортными перевозками Украины с целью комплексного решения проблем функционирования транспортных структур, обеспечивающих внешнеэкономическую деятельность стран. Формирование такой системы должно основываться на следующих принципах:

- все субъекты внешнеэкономической транспортной деятельности, независимо от характера и форм собственности на средства производства, имеют равные права на осуществление любых ее видов, не запрещенных законодательством Украины;
- определенные виды внешнеэкономической транспортной деятельности должны быть лицензированы и сертифицированы с целью обеспечения необходимого качества и соответствующего уровня безопасности перевозок и транспортных услуг;
- государство способствует развитию здоровой конкуренции во внешнеэкономической транспортной деятельности с целью повышения конкурентоспособности национальных транспортных структур, если она не противоречит экономическим интересам и безопасности страны;

– государственные структуры осуществляют защиту интересов субъектов внешнеэкономической транспортной деятельности страны на основе рационального использования материальных, финансовых и трудовых ресурсов, соблюдения норм и стандартов по качеству транспортного обслуживания и безопасности перевозок, по защите природного ареала Украины;

– юрисдикция государства распространяется на все транспортные структуры страны независимо от характера и форм собственности на средства производства, местонахождения субъектов внешнеэкономической транспортной деятельности и транспортных средств;

– передача транспортных средств, принадлежащих государственным структурам (любого характера и вида собственности), под юрисдикцию других государств допускается на условиях аренды, по межправительственным соглашениям или в порядке создания совместных транспортных предприятий любой формы собственности;

– передача транспортных средств, принадлежащих субъектам негосударственных форм собственности, под юрисдикцию других государств приводит к потере права на государственную защиту и экономическое стимулирование;

– транспортным и экспедиторским компаниям, обеспечивающим качество перевозок и транспортных услуг, соответствующее международным стандартам, и завоевавшим определенную «нишу» на международных транспортных рынках, может быть присвоен статус национальной транспортной компании (перевозчика, экспедитора) и предоставлены соответствующие экономические льготы и приоритеты;

– государство принимает все необходимые меры по защите интересов предпринимателей на рынках транспортных перевозок от недобросовестной конкуренции и злоупотреблений монополистических структур;

– государство оказывает экономическую поддержку субъектам внешнеэкономической транспортной деятельности и осуществляет защиту их прав и интересов за пределами Украины через сеть дипломатических, консульских, торгово-экономических и представительских структур;

– государство имеет право принять ответные меры на дискриминационные или недружественные действия других стран в отношении резидентов Украины, ограничивающие их законные права и интересы.

Система государственного управления международными транспортными перевозками представляет собой комплекс мероприятий экономического, правового, организационного и управленческого характера, направленных на достижение благоприятных условий для развития инфраструктуры внешнеэкономического транспортного комплекса с целью расширения номенклатуры предоставляемых транспортных услуг, повышение их качества и эффективности, распространение новых форм экономического и организационного взаимодействия с зарубежными партнерами.

Государственное управление международными перевозками предусматривает соединение свободных рыночных отношений с государственным контролем на основе юридического равенства и отсутствие дискриминации любых субъектов внешнеэкономической транспортной деятельности, исходя из закона.

Система государственного управления международными перевозками должна действовать на трех основных уровнях (государственном, отраслевом и региональном) и множестве подуровней (налогообложения, инвестиционной политики, системы ценообразования, кадрового обеспечения, топливно-энергетических ресурсов и т.д.). Структура этой системы и схема взаимодействия ее элементов должны определяться законом Украины «О внешнеэкономической деятельности», нормативными актами Кабинета Министров Украины, Министерства экономики Украины, Министерства транспорта Украины и других государственных структур, имеющих отношение к внешнеэкономической транспортной деятельности.

Методы государственного управления международными перевозками, необходимые для формирования комплексной государственной системы, могут быть следующими:

- лицензирование и квотирование транспортных перевозок и транспортно-экспедиторских услуг;
- валютные ограничения в сфере внешнеэкономической транспортной деятельности;
- сертификация транспортных структур, транспортных средств и некоторых групп основных фондов;
- таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической транспортной деятельности (льготные таможенные тарифы на экспорт перевозок и транспортных услуг, льготные таможенные тарифы на импорт основных фондов и потребных оборотных средств, льготные таможенные тарифы для потокообразующих транзитных перевозок);
- налоговое регулирование внешнеэкономической транспортной деятельности, льготное налогообложение экспортно-ориентированных транспортных, экспедиторских и посреднических структур; предоставление «налоговых каникул» для национальных субъектов и совместных предприятий, льготное кредитование для развития производственной транспортной и обслуживающей инфраструктуры;
- нетарифное регулирование внешнеэкономической транспортной деятельности (антимонопольные и антидемпинговые меры, государственные экспортные дотации, технические, технологические, квалификационные, санитарные, экономические, таможенные требования и стандарты);
- создание потребных правовых режимов внешнеэкономической транспортной деятельности для иностранных субъектов (национального, наибольшего благоприятствования, паритетного, преференциального, специального) в соответствии с экспортной политикой государства;
- формирование и размещение государственных заказов на международные перевозки, в том числе по обслуживанию межгосударственных внешнеэкономических договоров;
- создание и осуществление целевых программ, инновационного и инвестиционного характера для развития основных фондов внешнеэкономических транспортных структур в направлении их интеграции с европейской и мировой транспортной системами;
- формирование системы защиты субъектов внешнеэкономической транспортной деятельности от тех внешнеэкономических рисков, которые не могут быть охвачены коммерческим страхованием (хеджирование, оговорки, операции страховых структур);
- разработка системы функционального многоуровневого управления и структурного регулирования внешнеэкономической транспортной деятельности в соответствии с потребностями экспортного потенциала страны.

Управление международными перевозками на государственном уровне осуществляется высшими органами законодательной и исполнительной власти страны, а также государственными структурами (министерствами, государственными комитетами, ведомствами и т.п.) в соответствии с их функциями.

К функциям отраслевого управления международными перевозками можно отнести:

- подготовку нормативно-правовых актов по регулированию взаимоотношений всех субъектов внешнеэкономической транспортной деятельности (перевозчиков, потребителей, экспедиторов, посредников и т.п.);
- проведение экономической, инвестиционной, технической, инновационной политики для формирования эффективной инфраструктуры транспортного комплекса и развития внешнеэкономической транспортной деятельности в соответствии со специальными государственными программами;
- осуществление мер нетарифного регулирования внешнеэкономической транспортной деятельности (лицензирования, квотирования, регистрации, сертификации, сертификационного надзора и т.п.);

– индикативное планирование потребностей в экспортных, импортных и транзитных перевозках исходя из внешнеторгового оборота страны, мощности экспортного потенциала и транзитных потоков;

– разработку предложений по нормативно-правовому регулированию внешнеэкономической транспортной деятельности (транспортных тарифов, технических, технологических, квалификационных нормативов и т.п.);

– развитие и реформирование инфраструктуры транспортного комплекса;

– разработку целевых комплексных программ развития сети внешнеэкономической транспортной деятельности и их интеграции с европейской и мировыми транспортными системами.

К функциям регионального управления международными перевозками можно отнести:

– регулирование деятельности коммерческих структур в сфере региональной внешнеэкономической транспортной деятельности;

– контроль за деятельностью структур, выполняющих транспортные услуги, расположенных на территории региона;

– нормативно-правовое регулирование внешнеэкономической транспортной деятельности в приграничных, прибрежных и свободных экономических зонах в пределах их компетенции согласно действующему законодательству.

Управление внешнеэкономической транспортной деятельностью на региональном уровне осуществляют местные государственные администрации, территориальные отделения министерств, ведомств, государственных комитетов.

Система государственного управления внешнеэкономической транспортной деятельностью должна быть многоуровневой, взаимосвязанной и сквозной. Именно эти параметры позволяют сформировать многофункциональную структуру, способную решить такую сложную задачу, как реформирование внешнеэкономического транспортного комплекса Украины и его интеграция в мировую транспортную систему.

Стаття надійшла до редакції 03.10.01.