

И. О. Кулиев,
доктор юридических наук, профессор,
З. З. Халилов,
докторант

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В МЕЖДУНАРОДНОМ КОСМИЧЕСКОМ ПРАВЕ

В статье раскрываются предложения по определению сущности правового регулирования космического туризма в международном космическом праве, теоретические комментарии правовых категорий в этой сфере и сравнительный анализ внутригосударственных законодательных актов, а также проблемы, связанные с правовым статусом космических туристов, и перспективы правового регулирования данных вопросов.

Ключевые слова: туризм, международное космическое право, космическая деятельность, космический туризм, космический турист.

Постановка проблемы и ее актуальность.

Международный туризм превратился в современном мире в одну из самых динамично развивающихся отраслей внешнеэкономической деятельности. Каждый год отчеты Всемирной Туристической Организации доказывают, что несмотря на молодость отрасли международного туризма, она занимает важное место на мировом рынке. С этой точки зрения вопросу правового регулирования туризма придается особенное значение.

В определении, данном Международной Туристической Организацией, туризм охватывает все формы временного отбытия из постоянного места жительства людей с целью оздоровления на место временного прибытия, не занимаясь оплачиваемой деятельностью, а также с целью обеспечения интеллектуальных нужд в свободное время или во время профессионально-деловой деятельности.

Согласно Статье 1 Закона Азербайджанской Республики «О туризме» от 4 июня 1999 года под туризмом подразумевается временное отбытие из постоянного места жительства граждан Азербайджанской Республики, иностранцев и лиц без гражданства в страну (место) временного прибытия (путешествия) с целью отдыха, оздоровления, ознакомления, просвещения (извлечения пользы от исторических и культурных ресурсов и т.д.), спортивных и религиозных нужд.

Аналогичные положения есть также в законах Российской Федерации, Украины, Туркменистана, Узбекистана, Казахстана «О туризме» и других внутригосударственных актах [2, с. 10-12].

Туризм имеет определенные цели: туризм с целью ознакомления; туризм с целью отдыха; деловой туризм; туризм с целью участия в спортивных состязаниях; научный туризм; религиозный туризм; образовательный туризм и космический туризм. Согласно прогнозам исследования, проведенного совместно специалистами Университета Делавер (University of Delaware) (США) и Университета Ла Сапиенс (Universitety La Sapienze) (Рим, Италия), мир уже находится на пороге эры космического туризма. 40 лет спустя со времени отправки в космос первого человека именно Россия впервые в мире организовала в 2001 году туристический полет в космос. Как известно, первым космическим туристом был американец Деннис Тито (Dennis Tito). Так, Д. Тито находился на борту российского космического корабля «Союз ТМ-32» почти 8 суток [8, с. 112]. Космический туризм уже превратился в реальность. В настоящее время многие компании собираются реализовать планы по космическому туризму.

По мере увеличения числа компаний, реализующих планы по космическому туризму, конкуренция в этой сфере тоже обостряется. Мы можем расширить список вышеуказанных компаний. Стоимость космического путешествия, которое в настоящее время возможно за высокие суммы, постепенно может значительно снизиться на основе этой конкуренции, и в частности при сравнении оказываемых услуг. Как видно, каждая из компаний, состязующихся друг с другом, определила своеобразные правила для

своих проектов, реализуемых в связи с туристическими путешествиями в космос.

Для развития космического туризма как одного из видов космической деятельности, в первую очередь, необходимо правовое регулирование этой отрасли именно в рамках единых правил. Одним словом, исследование перспектив правового регулирования космического туризма в рамках международного космического права является очень важной и актуальной темой нашего времени. В связи с этим, данная статья посвящена актуальным вопросам правового регулирования использования космического пространства в туристических целях. В первую очередь, отметим объект и предмет исследования статьи. Космический туризм, будучи в настоящее время перспективно-развивающимся видом туризма, является объектом данной статьи. А предметом статьи, а точнее сказать, источниками правового регулирования космического туризма, считаются перспективы правового регулирования данной области.

Основными целями данной статьи являются определение правового понятия космического туризма, проблемы усовершенствования его международного правового регулирования, определения его специфических черт в международной правовой плоскости, существующие в рамках международного и национального законодательства проблемы и перспективы развития данной отрасли.

Анализ исследований и публикаций. Научно-теоретическую основу международного правового регулирования международного туризма заложили ученые-юристы Р. М. Валеев, Г. В. Игнатенко, Г. И. Курдюков, Я. М. Колосов, Д. Б. Левина, И. И. Лукашук, А. П. Мовчан, С. А. Малинин, С. Я. Марочкин, О. И. Тюнов, Э. Т. Усенко, Д. Э. Фельдман и другие.

П. Н. Брюков, Н. И. Волошина, В. Е. Иванова, С. В. Максименко, Э. Л. Писаревский и другие в своих исследованиях придавали огромное значение международно-правовым аспектам туристической деятельности. Среди монографий ученых необходимо особо отметить исследовательскую работу И. А. Чеборатова «Сотрудничество государств в области правового регулирования международной туристической деятельности». В этой исследовательской работе подробно

комментируются статус Всемирной Туристической Организации ООН, формы и принципы международного правового регулирования туризма и его виды.

Но перспективы правового регулирования космического туризма как нового вида туризма, можно сказать, недостаточно исследованы в юридической литературе. В этой связи можно указать на статьи русского ученого-правоведа Э. Л. Писаревского «Правовые основы космического туризма» и зам. директора Центра Международного Космического Права Украины, академика Н. Р. Малышевой «Международные правовые основы развития космического туризма».

Методологическую основу статьи составляют общенаучные, специально-научные и правовые методы. Здесь используются дедукция, индукция, анализ, синтез, сравнительно-правовые, формально-правовые и нормативно-правовые методы.

Изложение основного материала. В международно-правовой теории вопросы правового регулирования космического туризма рассматриваются на стыке международного космического права и международного туристического права. С этой точки зрения мы считаем, что надо рассмотреть в какую правовую сферу отнести понятие международного космического права и понятие международного туристического права, их источники, имеющиеся внутригосударственные законодательные акты в этой области (Закон «О космической деятельности» и Закон «О туризме») и вопросы правового регулирования космического туризма.

Согласно Л. Г. Гусейнову, международное космическое право – это совокупность норм, определяющих правовой режим космического пространства, включая небесные тела, и регулирующие права и обязанности участников космической деятельности [1, с. 295]. Ученый-правовед Я. М. Колосов считает, что международное космическое право – это совокупность международных принципов и норм, определяющих правовой режим космического пространства и небесных тел и регулирующих права и обязанности международных правовых субъектов в области использования космического пространства и космической техники [4, с. 524].

Н. Н. Федощева дала следующее определение этой правовой сферы: «Это

независимая отрасль международного права, регулирующая отношения в связи с деятельностью субъектов международного космического права по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела» [3, с. 32]. Эти вышеуказанные правовые понятия в полной мере раскрывают сущность международного космического права. Из этих определений становится ясно, что международное космическое право является независимой отраслью международного права, объединяющей в себе национальные и международные системы, регулирующие деятельность в космосе. Международное космическое право начало развиваться с 1959 года после принятия Решения ООН относительно использования космического пространства в области исследования. Объектом указанной правовой сферы являются правовые отношения, возникающие в связи с использованием космического пространства, планет, Луны и искусственных космических объектов, правовой статус космического экипажа и правовой режим использования результатов космической деятельности.

Источниками международного космического права являются 5 международных договоров:

1. Договор о Космосе от 1967 года;
2. Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, выпущенных в космическое пространство от 1968 года;
3. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 1972 года;
4. Конвенция о регистрации объектов, выпущенных в космическое пространство от 1975 года;
5. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах от 1979 года (Соглашение о Луне) [5, с. 437].

Помимо вышеуказанных имеется множество международных соглашений в этой области. Но именно эти перечисленные основные конвенции определяют правовой режим космического пространства и небесных тел.

В большинстве стран мира среди нормативно-правовых актов в сфере космической деятельности особую роль играют закон «О космической деятельности» и международные договора (перечисленные

выше), к которым присоединилось государство. Первый законодательный акт, регулирующий космическую деятельность, был принят в 1958 году Соединенными Штатами Америки в виде Закона «Об авионавтике и исследовании космического пространства». Затем в разных странах мира были приняты отличные друг от друга национальные законодательные акты, регулирующие космическую деятельность. Но несмотря на это, даже некоторые из развитых государств (Германия, Италия, Индия, Китай и др.) еще не приняли комплексные законы о космической деятельности, а довольствовались лишь вопросами государственного регулирования лицензирования некоторых видов деятельности. А другие государства (Австралия, Швеция, ЮАР и др.), хотя не впереди в области космической деятельности, но смогли создать достаточно совершенную законодательную базу. Среди таких государств можно назвать Великобританию, принявшую в 1986 году закон «О космическом пространстве», Российскую Федерацию, принявшую 20 августа 1993 года Закон «О космической деятельности» и др.

В декабре 2004 года Президент США подписал закон о легализации использования космических объектов, находящихся в частной собственности, для полета в космос. Этот закон, таким образом, устранил пробел в правовом регулировании существующих отношений в США.

В настоящее время со стороны ученых и специалистов подготовлен проект Закона Азербайджанской Республики «О космической деятельности», регулирующий принципы деятельности и координацию различных государственных и коммерческих организаций, занятых в сфере космической деятельности в Азербайджанской Республике. Проект закона был предоставлен Кабинету Министров после обсуждения более, чем в 15 министерствах и государственных органах. Но в этом проекте, можно сказать, не затронуты вопросы определения понятия космического туризма, а также использование космического пространства в туристических целях.

Для сравнения отметим, что, хотя в действующем законе Российской Федерации «О космической деятельности» нет прямых указаний на счет использования космического пространства для туристических целей, но закон косвенно позволяет это. Надо отметить,

что страна уже несколько раз успешно реализовывала возможность использования космического пространства в туристических целях. Согласно терминологии указанного закона, космический туризм относится к иному виду деятельности, осуществляемой при помощи космической техники. В 8-ой статье данного закона указывается, что федеральная космическая программа России подготовлена на основе космической техники, интересов потребителей космических технологий, положения космонавтики и тенденций развития, конъюнктуры мирового космического рынка [7, с. 9-14].

Как мы указали выше, сравнение вопросов правового регулирования космического туризма с точки зрения отнесения по указанным правовым сферам (международное космическое право и международное право туризма) особенно подчеркнуто в современной юридической литературе. В связи с этим, сегодня вопрос «куда прикрепить космический туризм, в Закон 120

«О космической деятельности» или в Закон «О туризме», превратился в предмет особой дискуссии между учеными-правоведами.

Для анализа этих вопросов, в первую очередь, особое значение имеет определение понятия международного права туризма. Согласно определению Института международного права туризма – будучи сферой международного права, международное право туризма является совокупностью принципов и норм, регулирующих деятельность государства в области туризма и международных путешествий с целью удовлетворения культурных и моральных потребностей людей. Предметом указанной сферы является отношения сотрудничества между национальными и международными организациями в сфере туризма и международных путешествий. Из определения становится ясно, что эта сфера права не характеризуется как самостоятельная сфера международного права. Правовое регулирование международных отношений, возникающих в ходе международной туристической деятельности, осуществляется при помощи международных общих и частных правовых принципов, в том числе соответствующих норм. А это полностью подтверждает мысль о формировании международных туристических отношений,

имеющих сложный характер, представляющих собой комплексную подотрасль международного права. В связи с этим надо отметить, что международное космическое право отвечает условиям, установленным в теории, как полностью самостоятельная отрасль международного права. Мы считаем, что специфические особенности космического пространства, его правовой режим, близость космического туризма с космосом и многие другие особенности ясно выражают отнесенность этого вида туризма именно к международному космическому праву.

По нашему мнению, вопросы правового регулирования космического туризма должны регулироваться законом «О космической деятельности». Так как, с точки зрения правового статуса космического пространства, специфические особенности его правового режима было бы целесообразно отнести именно к закону «О космической деятельности». Хотя космический туризм является одним из видов туризма, классификация этой категории в законе «О туризме» недопустимо. Вышеуказанное можно разъяснить тем, какие именно вопросы непосредственно регулируются Законом Азербайджанской Республики «О туризме». В законе указывается: «Данный закон определяет принципы государственной политики, направленные на установление правовых основ рынка туризма в Азербайджанской Республике, основы туристической деятельности и регулирует отношения, возникающие в области туризма, определяет правила рационального использования туристического потенциала как одного из средств, обеспечивающих социально-экономическое развитие». Как мы видим, закон «О туризме» регулирует только правовые основы внутреннего рынка туризма в пределах Азербайджанской Республики, а космический туризм является видом туризма, реализуемого в космическом пространстве, и включает в себя участие граждан в космическом полете. С этой точки зрения, космический туризм никак не может быть классифицирован в Законе «О туризме».

Согласно теории международного космического права понятие космического туризма может объединить в себе:

- участие граждан в качестве пассажиров космического аппарата, управляемого пилотом (как член экипажа);

- наблюдение явлений и объектов в космическом пространстве во время космического полета, управляемого пилотом и одновременно с земли с соответствующе оборудованных мест;

- использование космической инфраструктуры и осуществление ее деятельности (нахождение в центре управления полетом, использование центра и оборудований для подготовки космонавтов, наблюдение за запуском космических объектов на космодроме, визиты в обсерваторию и т.д.);

- использование космической техники, устаревшей из эксплуатации, а также пользование результатами космической деятельности для туристических целей [6, с. 61].

Таким образом, космический туризм считается видом туризма, объединяющим в себе наблюдение явлений и объектов в космическом пространстве во время космического полета при помощи космической, а также наземной инфраструктуры с целью использования космического пространства.

Мы считаем, что космический туризм (использование космического пространства для целей туризма) должен быть включен в основные понятия законопроекта Азербайджанской Республики «О космической деятельности». Наряду с этим, в одной или двух статьях законопроекта «О космическом туризме» должны быть даны особые комментарии по поводу требований и правил участия граждан государства в этом виде туризма. А самое главное, должен быть конкретизирован вопрос выдачи разрешений на данный вид туризма в Азербайджанской Республике.

Выводы. В результате системного анализа правового регулирования космического туризма в международном космическом праве определены следующие научные выводы:

1. Специфические особенности космического пространства и его правовой режим, близость космического туризма с космосом и многие другие черты указывают на то, что этот вид туризма должен быть рассмотрен не в рамках международного права туризма, а именно в международном космическом праве.

2. Вопросы правового регулирования космического туризма должны быть

рассмотрены не в законе «О туризме», а в законе «О космической деятельности».

3. Правовое понятие космического туризма должно быть определено следующим образом: «Космический туризм считается видом туризма, объединяющего в себе наблюдение явлений и объектов в космическом пространстве во время космического полета при помощи космической, а также наземной инфраструктуры с целью использования космического пространства».

4. Космический туризм (использование космического пространства в целях туризма) должен быть включен в основные понятия Закона Азербайджанской Республики «О космической деятельности». Наряду с этим, в одной или двух статьях законопроекта «О космическом туризме» должны быть даны комментарии по поводу требований и правил участия граждан страны в этом виде туризма. А самое главное в данной статье должен быть конкретизирован вопрос получения разрешений на данный вид туризма в Азербайджанской Республике.

Литература

1. Гусейнов Л. Г. Международное право. – Баку: Юридическая литература, 2012.

2. Алиев А., Асланов Э. Международное туристское право: учебник. – Баку: издательское полиграфическое предприятие ООО «Чашиоглу», 2012. – 440 с.

3. Федощева Н. Н. Международное право в схемах и определениях. Учебное пособие. – Москва: Издательство «Книжный мир», 2009.

4. *Международное право. Особенная часть /* Отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. – Москва: Статут, 2010.

5. Блатова Н. Т., Мелков Г. М. *Международное право: сборник документов: учебное пособие.* – Москва: Издательский Дом РИОР, 2011.

6. Малков С. *Космическое право: курс лекций.* – Москва, 2007.

7. Писаревский Е. Л. *Правовые основы космического туризма // Туризм: право и экономика.* – 2006. – № 2. – С. 9-14.

8. Соколова Н. *Туризм в Российской Федерации: Правовое регулирование: учебное пособие.* – Москва: Волтерс Клувер, 2010.

І. О. Кулієв, З. З. Халілов

Перспективи правового регулювання космічного туризму в міжнародному космічному праві

У статті розкриваються пропозиції щодо визначення сутності правового регулювання космічного туризму в міжнародному космічному праві, теоретичні коментарі щодо правових категорій у цій сфері та порівняльний аналіз внутрішньодержавних законодавчих актів, а також проблеми, пов'язані із правовим статусом космічних туристів, та перспективи правового регулювання даних питань.

Ключові слова: туризм, міжнародне космічне право, космічна діяльність, космічний туризм, космічний турист.

I. Kuluyev, Z. Khalilov

Prospects of legal regulation of the space tourism in international space law

The offers related to definition of main essence of legal regulation of space tourism in the international space law, the theoretical comments of current legal categories in this area and comparative analysis of interior state legislative acts, problems related to legal status of the space tourists and perspectives of legal regulation on above-said are stated in the article.

Key words: tourism, international space law, international space law, space tourism, space tourist.