

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРА ИНАУГУРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТОВ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И США

Эта статья посвящается «Определению результатов голосования и процедуре инаугурации президентов Азербайджанской Республики и США». В статье рассматриваются выборы президентов в политическом аспекте, которые имеют существенное значение, поскольку идет речь о главе государства – институте государственной власти, занимающем особое место в государственном механизме различных стран. Это утверждение особенно справедливо в отношении выборов президентов в Азербайджанской Республике и США. Завершающим этапом в процессе по избранию Президентов США и Азербайджанской Республики является голосование и определение его результатов.

Ключевые слова: итоги голосования, выборщики, инаугурация президентов.

Постановка проблемы и ее актуальность. Выборы президентов в политическом аспекте имеют существенное значение, поскольку идет речь о главе государства – институте государственной власти, занимающем особое место в государственном механизме различных стран. Это утверждение особенно справедливо в отношении выборов президентов в республиках: Азербайджанской Республики и США. Завершающим этапом в процессе по избранию Президентов США и Азербайджанской Республики является голосование и определение его результатов.

Изложение основного материала. В США законодательно четко определена дата голосования избирателей. К числу таких стран также относятся Мексика и Швеция [1, с. 166]. В 1845 г. Конгресс США установил единую дату проведения президентских и вице-президентских выборов, определив, что эти выборы должны проводиться в первый вторник после первого понедельника ноября один раз в четыре года [2, с. 37]. Другой особенностью избирательного процесса в США является проведение президентских парламентских и местных выборов в один и тот же день [2, с. 38].

В Азербайджанской Республике совмещение выборов запрещено статьей 2.4. Избирательного кодекса. В то же время в нашей стране дата проведения президентских выборов также регламентируется законом. Согласно статье 178.1. Избирательного кодекса, днем выборов Президента является среда третьей недели октября последнего года истечения определенного Конституцией срока полномочий Президента.

Порядок избрания выборщиков определяют власти штата. В 48 штатах и округе Колумбия

все голоса выборщиков отдаются кандидату в президенты и кандидату в вице-президенты, набравшим наибольшее число голосов избирателей в данном штате. Эта практика также известна как «система общего списка», которая в советской и постсоветской юридической литературе именуется мажоритарной избирательной системой относительного большинства. Только два штата: Мэн и Небраска выпадают из системы общего списка. В этих штатах победитель в избирательном округе получает лишь один голос выборщика. Оставшиеся два голоса (соответствующие количеству сенаторов, избираемых от штата) присуждаются кандидату в президенты и кандидату в вице-президенты, набравшим наибольшее количество голосов во всем штате. Эту систему именуют «окружная система» [2, с. 43].

Члены коллегии выборщиков после своего избрания собираются для того, чтобы утвердить итоги голосования за Президента и Вице-президента США. В соответствии с XII Поправкой к Конституции США, «выборщики собираются по своим штатам и голосуют с использованием избирательного бюллетеня за Президента и Вице-президента».

В соответствии с законом, принятым Конгрессом, выборщики голосуют в первый понедельник после второй среды декабря в населенном пункте, определяемом законодательным органом соответствующего штата [2, с. 44]. Фактически же выборщики всегда голосуют в столице штата. Итоги голосования выборщиков утверждаются губернатором штата и направляются председателю Сената – Вице-президенту США. Утвержденные голоса выборщиков пересчитываются на совместном заседании палат Конгресса США,

которое проходит 6 января после собрания выборщиков [2, с. 44]. Согласно XII Поправке «лицо, получившее наибольшее количество голосов выборщиков, поданных за него как за президента, становится президентом». В настоящее время это большинство составляет 270 из 538 голосов выборщиков.

XII Поправка к Конституции США также предусматривает случаи, когда ни один из кандидатов не набирает большинства голосов выборщиков. В таких ситуациях применяется «нештатная» процедура избрания Президента и Вице-президента [3, с. 2-3]. В таких случаях Палата представителей США из лиц (не более трех), имеющих наибольшее число голосов выборщиков, незамедлительно выбирает Президента, голосуя с использованием избирательного бюллетеня. При этом голоса подаются по штатам, причем каждый штат имеет один голос.

В случае необходимости проведения «нештатных выборов» в распоряжении Палаты представителей имеются лишь две недели (между голосованием выборщиков 6 января и инаугурацией президента 20 января) для избрания Президента. Если Палате представителей не удастся решить эту задачу в вышеозначенный срок, вновь избранный (выборщиками или Сенатом) вице-президент будет действовать в качестве президента до тех пор, пока Палата представителей не разрешит данную тупиковую ситуацию. В том случае, если Сенату не удастся избрать вице-президента, спикер Палаты представителей действует в качестве президента до официального избрания президента или вице-президента, однако в этом случае он должен оставить свои должности спикера и члена Палаты представителей. В том же случае, если спикер отсутствует, или если он не отвечает предъявляемым требованиям, должность президента исполняет временный председатель Сената (самый старший по выслуге лет сенатор партии большинства). И в этом случае временно председательствующий в Сенате должен сложить с себя полномочия члена Сената США.

В Азербайджанской Республике согласно статье 100 Конституции Президент избирается большинством более половины голосов избирателей, участвующих в голосовании. Если такое абсолютное большинство не набрано в первом туре голосования, то второй тур проводится во второе воскресенье после первого тура голосования. Во втором туре голосования участвуют лишь два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре, либо два кандидата,

следующие после кандидатов, набравших наибольшее число голосов и отозвавших свои кандидатуры. Кандидат, набравший во втором туре голосования большинство голосов, считается избранным Президентом. Таким образом, Президент Азербайджанской Республики избирается на основе принципом мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства.

В соответствии со статьей 102 Конституции Азербайджанской Республики, итоги выборов Президента официально объявляются Конституционным Судом в течение 14 дней после дня голосования. С этой целью Центральная избирательная комиссия не позднее, чем по истечении 10 дней со дня голосования представляет итоги выборов в Конституционный суд (статья 203.1. Избирательного кодекса).

Деятельность Конституционного суда по данному вопросу регулируется статьей 56 Закона «О Конституционном суде Азербайджанской Республики» [4], согласно которой в случае установления Пленумом Конституционного суда соответствия документов Центральной избирательной комиссии об итогах выборов Президента требованиям Избирательного кодекса Конституционный суд принимает решение об утверждении их результатов. При выявлении же фактов, нарушающих положения, предусмотренные Избирательным кодексом, Пленум Конституционного суда принимает решение о признании результатов выборов недействительными. Указанные решения, принимаются большинством в 5 голосов судей Конституционного суда. Конституционный суд официально объявляет сведения об итогах выборов Президента Азербайджанской Республики в течение 14 дней со дня голосования.

В соответствии со статьей 103 Конституции Азербайджанской Республики, лицо, избранное Президентом, в течение 3 дней, начиная со дня объявления итогов выборов, в присутствии судей Конституционного суда приносит следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Азербайджанской Республики соблюдать Конституцию Азербайджанской Республики, защищать независимость и территориальную целостность государства, достойно служить народу». Согласно ч. II вышеназванной статьи Президент Азербайджанской Республики считается приступившим к исполнению своих полномочий со дня принесения присяги.

Поэтому акт принесения присяги Президентом имеет важное юридическое значение: с одной стороны, это правовой указатель, с которого

начинается отсчет времени президентства конкретного лица: с момента произнесения присяги Президент вступает в должность, начинает осуществлять принадлежащие ему полномочия и исполняет свои обязанности до момента принесения присяги вновь избранным Президентом. С другой – обязывающая Президента клятва перед народом достойно ему служить.

По справедливому утверждению Ш. М. Алиева, для принесения присяги Президентом Конституция не требует кворума Конституционного суда, «в ней говорится о присутствии членов Конституционного суда, но на практике торжественный акт присяги происходит в присутствии всех членов указанного органа» [5, с. 467].

Следует отметить, что присяга приносится вновь избранным президентом в большинстве стран мира. Ее текст, как правило, содержится в Конституции [6, с. 83], причем текст обычно примерно одинаков [7, с. 83].

В нашей стране впервые текст присяги был предусмотрен постановлением Верховного Совета Азербайджанской ССР от 18 мая 1990 года «О порядке введения в действие Закона Азербайджанской ССР «Об учреждении поста Президента Азербайджанской ССР». Согласно пункту 3 данного акта лицо, избранное Президентом приносило следующую присягу: «Перед лицом уважаемого Верховного Совета, перед всем азербайджанским народом торжественно клянусь верно служить моему народу, строго соблюдать Конституцию и законы суверенной Азербайджанской ССР, гарантировать личные права и свободы каждого гражданина республики, добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности Президента Азербайджанской Советской Социалистической Республики» [8, с. 81; 10, с. 38].

В дальнейшем текст присяги был изменен Законом «О порядке приведения к присяге Президента Азербайджанской Республики» [9, с. 321]. В соответствии с пунктом 2 Закона Президент произносил текст присяги: «Клянусь добросовестно осуществлять полномочия Президента Азербайджанской Республики, неуклонно соблюдать Конституцию и законы Азербайджанской Республики, хранить как зеницу ока суверенность и территориальную целостность нашей родины, стоять на страже прав и свобод граждан Азербайджанской Республики, оправдать высокое доверие народа!» В настоящее время текст присяги приводится в Конституции Азербайджанской Республики, что является более соответствующим уровню значимости акта принесения присяги.

В США согласно параграфу 8 раздела 1 статьи II Конституции, перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу: «Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента Соединенных Штатов и по мере своих сил сохранять, защищать и поддерживать Конституцию Соединенных Штатов».

Законодательством США также четко определена дата принесения присяги. Согласно XX Поправке, ратифицированной в 1933 г. и вступившей в силу в действие в 1937 г., официальное вступление президента и вице-президента в должность проводится 20 января. До этого инаугурация вновь избранного Президента США проводилась 4 марта на следующий год после их избрания. Данный срок оправдан, поскольку громоздкая американская бюрократическая система требует постепенной передачи власти от одной администрации к другой.

Выводы. Анализ порядка избрания Президентов США и Азербайджанской Республики, позволяет выявить не только общие черты, но и основные различия в соответствующем законодательстве этих государств.

В Азербайджанской Республике намного выше уровень кодификации законодательства о выборах Президента. Избирательное законодательство сведено в двух основополагающих документах: Конституции и Избирательном кодексе. В США, где нет общенационального закона об организации и проведении выборов, выборы проводятся по законодательству штатов. К числу немногочисленных норм федерального уровня относятся Поправки к Конституции США, направленные на обеспечение равного избирательного права и ряд федеральных законов, объединенных в Титуле 42 Свода законов США. Определенное значение имеют судебные прецеденты, а также нормы корпоративного характера («партийные правила»), регулирующие первичные выборы.

Применительно к требованиям, предъявляемым к кандидатам в Президенты, их перечень частично совпадает. Так в обоих государствах возрастной ценз одинаков, предусмотрен ценз оседлости. Вместе с тем, ценз гражданства проявляется по-разному. Формальных, предусмотренных законодательством, требований в Азербайджанской Республике больше, однако в США большое значение имеют фактические требования, выработанные политической практикой. Регламентация срока полномочий Президента и их количества примерно одинакова.

Порядок выдвижения кандидатов в Президенты США состоит их двух этапов, при этом ре-

шающая роль в этом процессе принадлежит Республиканской и Демократической партии. В Азербайджане же порядок выдвижения кандидатов более демократичен, т.к. правом на выдвижение обладают не только политические партии, но и избиратели.

Принципы избирательного права гарантированы в Конституции Азербайджанской Республики и развиты в Избирательном кодексе. Конституция США, напротив, регулирует данный вопрос весьма фрагментарно. Важной особенностью президентских выборов в США является косвенное избрание главы государства.

Литература

1. Зиновьев А. В., Поляшова И. С. Избирательная система России: теория, практика и перспективы / А. В. Зиновьев, И. С. Поляшова. – СПб, 2003.
2. Coleman K., Cantor J., Neale Th. Presidential Elections in the United States: A Primer. Congressional Research Service. The Library of Congress. Washington, 2000.

В. Д. Багірлі

Визначення результатів голосування та процедура інаугурації президентів Азербайджанської Республіки та США

Стаття присвячена визначенню результатів голосування та процедурі інаугурації президентів Азербайджанської Республіки та США. У статті розглядаються вибори президентів в політичному аспекті, які мають суттєве значення, оскільки мова йде про главу держави – інститут державної влади, що займає особливе місце в державному механізмі різних країн. Це твердження справедливе й відносно виборів президентів в Азербайджанській Республіці та США. Завершальним етапом в процесі обрання президентів зазначених країн є голосування та визначення його результатів.

Ключові слова: підсумки голосування, виборці, інаугурація президентів.

V. Bagirili

Determination of voting results and procedure presidential inauguration republic of Azerbaijan and the United States of America

This article deals with determining the voting results and the procedure inauguration of the President of the Azerbaijan Republic and the United States. It's considered in the article presidential elections in political terms that are essential, as a question of the head of state - government institutions, has a special place in the mechanism of government different of countries. This is especially true with regard to the presidential elections in the republics: the Republic of Azerbaijan and the United States. The final stage in the process of electing the President of the United States and the Republic of Azerbaijan is the voting and determination of its results.

Key words: results of a vote, the electors, the inauguration of President.

3. Neale Th. Election of the President and Vice President by Congress: Contingent Election. Congressional Research Service. The Library of Congress, 1999.

4. *Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu*. – 2004. – № 1. – Maddə 9.

5. Алиев Ш. М. Научно-практический комментарий к Конституции Азербайджанской Республики / Ш. М. Алиев. – Баку, 2000.

6. Дегтев Г. В. Конституционно-правовой статус Президентом Российской Федерации и США / Г. В. Дегтев. – М., 2003. – С. 83.

7. Сяфяров И. М. *Azərbaycan Respublikası Konstitusiyasının Şərhi*. – Вақы, 2001.

8. *Ведомости* Верховного Совета Азербайджанской ССР. – 1990. – № 10. – Ст. 81.

9. *Azərbaycan Respublikası Ali Sovetinin Məlumatı*. – 1992. – № 12. – Maddə 443.

10. Гулиев А. Д. Конституционно-правовой статус Президента Азербайджанской Республики / А. Д. Гулиев // Зб. наук. праць УАДУ при Президентів України. – К., 2001. – Вип. 1. – С. 38.